

Тезисы
выступления в Законодательном собрании
Калужской области по
ЗАКОНУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О ПОПРАВКЕ К
КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
«О совершенствовании регулирования отдельных вопросов
организации и функционирования публичной власти»

1. Уважаемый Виктор Сергеевич! уважаемый Владислав Валерьевич! Уважаемые депутаты!

Представляю на Ваше рассмотрение Закон Российской Федерации о поправке к Конституции РФ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», принятый Государственной Думой и одобренный Советом Федерации 11 марта 2020.

Закон был подготовлен в соответствии с инициативой Президента, о которой было заявлено в его ежегодном послании Федеральному Собранию.

Как официальный представитель Президента России и сопредседатель рабочей группы по подготовке предложений по внесению поправок в Конституцию РФ могу сказать, что разработка Закона от его идеи до ее воплощения в отработанном юридическом тексте велась профессионально, без спешки (хотя он был подготовлен в краткий срок), последовательно и открыто.

Рабочая группа стала одним из каналов выражения «народной конституционной (правотворческой) инициативы» и ее трансформации в положения Закона.

Совместная работа показала, что, несмотря на разные профессиональные и иные различия мы все одинаково фиксировали настроение и предложения граждан, мыслили в одном направлении. Значит, социальный запрос совпал с замыслом конституционных преобразований.

В ходе подготовки законопроекта и его движения по стадиям законодательного процесса было рассмотрено более 1000 поправок. Удалось найти такие юридические формулы, которые учитывают подавляющее большинство поступивших в рабочую группу и профильный комитет Государственной Думы предложений.

Не смотря на то, что первоначальный вариант поправок был предложен в президентском законопроекте, в окончательном виде изменения Конституции, включенные в закон, стали результатом совместного творчества субъектов законотворчества и граждан.

Закон о поправке к Конституции – это «общественный договор», фиксирующий соглашение государства и его граждан о будущем нашей Родины.

2. Закон актуализирует Конституцию России с учетом:

– состоявшегося и перспективного ее значения, прежде всего для России (хотя признана роль Конституции России и в эволюции конституционализма в мире);

– обозначившейся тенденции (тренда) в глобальном конституционном развитии, состоящей в том, что государства сейчас формируют новые стратегии развития на основе поиска собственной социокультурной, национальной и конституционной идентичности, а также концепта соразмерности универсального и национального в праве, обеспечивающего государственный суверенитет. Об этом, в частности, свидетельствует обширная практика обновления национальных конституций (за последние 25 лет конституции многих стран, как дальнего, так и ближнего зарубежья претерпели изменения);

– тех вызовов, перед которыми сейчас оказались российское государство и общество (нарастающей практики попыток ограничения государственного суверенитета в интересах отдельных стран, избирательного действия международного права, начала нового мирового экономического кризиса и даже опасных заболеваний общечеловеческого масштаба).

Поэтому потребовалось создать фундаментальные, а значит конституционные, основы защиты от глобальных угроз, способные сохранить и укрепить уверенность каждого гражданина России в безопасном и стабильном будущем. Это надо сделать не только для будущего, это надо сделать сегодня ради каждого из нас.

3. Принятые изменения, как и планировалось, не затронули содержание неизменяемой части Основного Закона, а именно 1, 2 и 9 глав. Поправки вносятся в главы 3-8.

Коррекции подвергнута **41** статья Конституции. В нее добавляется **5** новых статей.

4. Основное предназначение этих поправок – развитие параметров социального государства, которые ранее не являлись предметом конституционного регулирования.

В обновленной Конституции центральное место занимает человек на всем протяжении его жизни (начиная с детства и до самой старости) и во всем многообразии его социальных ролей – человека труда, пенсионера, родителя, предпринимателя, волонтера.

Впервые на самом высоком конституционно уровне закрепляется высокий социальный стандарт жизни: минимальный размер оплаты труда не может быть менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения. Новый конституционный императив касается буквально всех: величина МРОТ используется не только при расчете заработной платы, государственных пошлин, но и всего множества социальных пособий и выплат.

Нормы об обязательной периодической индексации пенсий и иных социальных выплат утверждают прогрессивный характер социальных, в особенности пенсионных прав, их постепенное и неизменное приращение.

Изменения оформляют новые конституционные ориентиры выстраивания отношений внутри общества и между обществом и государством – это взаимное доверие, уважение,

сбалансированность, социальное партнерство, политическая, экономическая и социальная солидарность.

Провозглашение этих конституционных идеалов одновременно знаменует возвращение к традиционным ценностям и нравственным основам общественной жизни: почитанию памяти предков, отстаиванию исторической правды, недопущению умаления значения подвига народа при защите Отечества, уважению человека труда, защита института брака как союза мужчины и женщины, семьи, родительства и детства.

Поправки, вообще, сосредотачивают фокус внимания на детях как на фундаментальном приоритете государственной политики России.

Поэтому, голосование за предлагаемые поправки к Конституции – это, без преувеличения, голосование за будущее наших детей.

Одна из ключевых функций социального государства – охрана здоровья человека. Впервые в Конституции появляются нормы, нацеленные на установление гарантий качества и доступности медицинской помощи для граждан.

Более того, конституционализируются новые прогрессивные цели общественного развития в сфере здравоохранения: а) сохранение и укрепление общественного здоровья, б) создание условий для ведения здорового образа жизни и в) формирование культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью.

Таким, обновлённая Конституция зафиксировала достигнутый уровень страны, не позволит откатиться в прошлое в части установления правовых и социальных стандартов.

5. Только сильное суверенное государство может обеспечить достойное будущее своих граждан. Поэтому Закон предусматривает поправки, нацеленные на укрепление суверенитета страны. Он утверждается через уточнение взаимоотношений с международным правопорядком.

Сохраняя приверженность общепризнанным нормам и принципам международного права, Конституция дополняется положением о том, что решения межгосударственных органов в истолковании, противоречащем ей, исполнению не подлежат.

Одновременно в поправках нашло отражение и сопереживание соотечественникам, проживающим за рубежом: их государственная поддержка и сохранение общероссийской культурной идентичности теперь закреплены на конституционном уровне.

6. Общая направленность конституционных изменений в сфере организации публичной власти – ее демократизация. У палат Федерального Собрания появятся более значимые полномочия в процессе формирования высших органов государственной власти. Речь идет о полномочиях в механизме назначения и утверждения кандидатур Председателя Правительства РФ, его заместителей и

федеральных министров (в том числе силового блока). Для этого Президент поступился частью своих полномочий.

Обеспечивается большая прозрачность деятельности, происходит донастройка системы сдержек и противовесов между различными ветвями и органами власти, повышение эффективности горизонтального и вертикального взаимодействия между органами, в том числе путем встраивания местного самоуправления в единую систему публичной власти.

При этом сохраняется сильная президентская власть как обязательное условие поддержания стабильности в условиях тотальной турбулентности.

В этом контексте следует рассматривать положения, которые позволяют нынешнему Президенту участвовать в очередных выборах. Она отражает запрос граждан на стабильность, которая в сложившихся условиях очень важна. Ее внесение в Конституцию еще ничего не предопределяет. Это только возможность участия в выборах, а не гарантия победы на них. Решать, кому быть Президентом будут люди, в прочем, как и судьбу самой поправки.

Поправки расставляют ценностные маркеры – утверждают морально-нравственные начала в организации публичной власти, связывают государственную и муниципальную службу со служением Родине. В Законе это сделано через стандартизацию требований к лицам, замещающим государственные, муниципальные должности, должности государственной и муниципальной службы, в том числе связанных с наличием

гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства.

Данные поправки, нацелены на формирование «вертикали доверия» граждан ко всему аппарату публичной власти, как в целом, так и к отдельным его представителям.

В целом изменение в системе публичной власти являются инструментом достижения тех целей социального развития, которые составляют главный смысл конституционных преобразований.

7. В поправках в Конституцию удалось соблюсти баланс традиций и новаций. При конструировании новой правовой реальности необходимо иметь в виду, что она рассчитана на долгосрочную перспективу, не менее чем на 50 лет, как указал Глава государства.

Поэтому на самый высокий уровень регулирования поднимаются (ст. 71) положения об установлении основ федеральной политики в области научно-технологического развития.

Науке и технологиям отводится одна из ключевых ролей в общем контексте социально-экономического развития России и обеспечении способности страны эффективно отвечать на большие вызовы.

Государство берет на себя обязательство по государственной поддержке науки, сохранения и развития научного потенциала России.

Кстати, что очень важно и для Калужской области, где находится крупный наукоград.

В Конституцию включаются продвинутые нормы о защите личности, общества и государства при применении информационных технологий и обороте цифровых данных.

8. Принятые поправки в Основной закон страны естественно следуют эволюционной логике конституционного развития общества.

Вместе с действующими нормами эти значимые изменения свидетельствуют о дальнейшей реализации отечественной самобытной модели конституционного регулирования.

Эта модель строится на основе обращения к своим исконным традиционным нравственным ценностям, развертывании социальной функции государства и обеспечении высоких стандартов качества жизни людей, с определенным заделом для будущих поколений.

9. Сегодняшнее голосование – важная часть процедуры придания ему юридической силы, т.к. он предусмотрен ст. 136 Основного Закона.

Эта процедура многоступенчатая. В ней соединены механизмы представительной и непосредственной демократии,

законотворческие процедуры, предусматривающих выражение воли органов государственной власти РФ и ее субъектов с непосредственным выражением воли граждан в ходе предстоящего общероссийского голосования.

Главный этап – общероссийское голосование – еще впереди. Окончательное решение за гражданами.

Если они поддержат поправки к Конституции, нам с Вами большая работа по модернизации текущего законодательства. Нужно будет его перенастроить в унисон с обновленной Конституцией.

По предварительным оценкам потребуется внесение изменений в несколько федеральных конституционных законов, более чем в семь десятков федеральных законов, порядка полуторасотен подзаконных нормативных правовых актов, в конституции и уставы, а также в большое количество законов субъектов Российской Федерации.

Так, что миссия Законодательного Собрания Калужской области в ходе проведения конституционных преобразований не ограничена сегодняшним голосованием. Предстоит большая законотворческая работа.