



АДМИНИСТРАЦИЯ
сельского поселения «Село Барятино»
Барятинского района
Калужской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «04» августа, 2021г

№ 30

Об утверждении муниципальной программы
«Развитие инфраструктуры сельского поселения
«Село Барятино» с инвестициями граждан»

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ (ред. от 30.11.2015) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования сельское поселение «Село Барятино **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить муниципальную программу: Развитие инфраструктуры сельского поселения «Село Барятино» с инвестициями граждан». Согласно приложению.
2. Постановление вступает в силу с момента подписания и подлежит опубликованию на официальном сайте сельского поселения «Село Барятино».

Зам. Главы администрации
Сельского поселения «Село Барятино»



Н. А. Терехова

Н А Терехова

ПАСПОРТ.

Муниципальной программы сельского поселения «Село Барятино» Барятинского района «Комплексное развитие сельских территорий сельского поселения «Село Барятино» с инвестициями граждан на 2021-2023 годы»

Ответственный исполнитель Программы	– Администрация сельского поселения «Село Барятино»
участники Программы	– Администрация сельского поселения «Село Барятино», юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели
Цель Программы	– улучшение облика сельских территорий – сохранение культурного и исторического наследия
Цель Программы	– улучшение облика сельских территорий – сохранение культурного и исторического наследия
Задачи Программы	– обеспечение создания комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности за счет: – развития инженерной инфраструктуры на сельских территориях – развития социальной инфраструктуры на сельских территориях; – благоустройства сельских территорий.
Целевые индикаторы и показатели Программы	– реализация проектов по обустройству и благоустройству территорий; – количество отремонтированных объектов культурного наследия – количество разработанной проектно – сметной документации – количество полученных положительных госэкспертиз – количество знаменных ламп ДРЛ-400 Вт на светодиодные светильники
Этапы и сроки реализации Подпрограммы	1 января 2021 года – 31 декабря 2025 года
Объемы бюджетных ассигнований Программы	Общий объем финансирования составляет всего 8462,4 тыс. рублей: в 2021г.- 2820,8 тыс. рублей; в 2022г.- 2820,8 тыс.рублей; в 2023г.- 2820,8 тыс.рублей; в том числе из средств областного бюджета Калужской области в сумме: 5584,2 тыс.рублей.

в 2021г.- 1861,4 тыс.рублей
в 2022г.- 1861,4 тыс.рублей;
в 2023г.- 1861,4 тыс.рублей;

и из средств местного бюджета сельского поселения в сумме 1475,1 тыс. рублей:

в 2021г.- 491,7 тыс. рублей;
в 2022г.- 491,7 тыс.рублей;
в 2023г.- 491,7 тыс.рублей;

объем финансирования из внебюджетных источников (инвестиции граждан, юридических лиц) в сумме 1403,1 тыс.рублей.

в 2021г.- 467,7 тыс. рублей;
в 2022г.- 467,7тыс.рублей;
в 2023г.- 467,7 тыс.рублей;

Ожидаемые результаты реализации Программы

Объемы финансирования Программы подлежит ежегодному уточнению, исходя из реальных возможностей бюджетов всех уровней

повышение гражданской активности и участия граждан, индивидуальных предпринимателей и организаций, некоммерческих и общественных организаций, муниципальных образований в реализации:

сохранение культурного и исторического наследия

современный облик сельских территорий

Введение

Муниципальная программа разработана на основании порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ сельского поселения «Село Барятино».

Главным приоритетом Муниципальной программы является особое внимание социальному и инфраструктурному развитию сельских территорий, решение которого должно качественно изменить жизнь сельских жителей, приблизить условия проживания в сельской местности к уровню городов.

Муниципальная программа определяет цели, задачи и направления комплексному развитию сельских территорий, финансовое обеспечение и механизмы реализации предусмотренных мероприятий, показатели их результативности.

Раздел 1. Общая характеристика сферы реализации Муниципальной программы, основные проблемы и прогноз комплексного развития сельских территорий сельского поселения «Село Барятино» муниципального района Барятинский район до 2023 года

Развитие сельского поселения «Село Барятино» муниципального района Барятинский район на современном этапе характеризуется увеличением внимания со стороны государства к комплексному развитию сельских территорий.

Решение задачи по повышению уровня и качества жизни населения, комплексному развитию сельских территорий, предусмотренной программой устойчивого развития сельских территорий сельского поселения «Село Барятино» Барятинского муниципального района. Муниципальной Программы « Благоустройство сельского поселения» утвержденной Постановлением администрации сельского поселения «Село Барятино» № 03 от 14.01.2020 года требует пересмотра места и роли сельских территорий в осуществлении стратегических социально-экономических преобразований в районе, в том числе принятия мер по созданию предпосылок для комплексного развития сельских территорий путем:

- повышения уровня комфортности условий жизнедеятельности;
- улучшения демографической ситуации;
- развития в сельской местности местного самоуправления и институтов гражданского общества.

Глава 1. Общая характеристика состояния и основные проблемы комплексного развития сельских территорий сельского поселения «Село Барятино» муниципального района Барятинский район.

В ходе экономических преобразований в экономической сфере сформирован и планомерно увеличивается производственный потенциал, дальнейшее эффективное развитие которого во многом зависит от стабильности комплексного развития сельских территорий, активизации человеческого фактора экономического роста. Нарастание социально-экономического потенциала сельских территорий, придание этому процессу устойчивости и необратимости является стратегической задачей государственной политики.

Основными причинами сложившейся в течение нескольких десятилетий неблагоприятной ситуации в комплексном развитии села являются остаточный принцип финансирования развития социальной и инженерной инфраструктуры, автомобильных дорог в сельской местности, преобладание дотационности бюджетов на уровне сельских поселений, высокий уровень затратности комплексного развития сельских территорий в связи с мелкодисперсным характером сельского расселения.

В результате на селе сложилась неблагоприятная демографическая ситуация, прогрессирует обезлюдение сельских территорий, преобладает низкий уровень развития социальной инфраструктуры. Этому способствует также крайне низкий уровень комфортности проживания в сельской местности.

Низкий уровень комфортности проживания в сельской местности влияет на миграционные настроения сельского населения, особенно молодежи. Соответственно сокращается источник расширенного воспроизводства трудовых ресурсов потенциала.

Для обеспечения социально-экономического развития сельских территорий и создания условий эффективного функционирования агропромышленного производства Правительством Республики Мордовия было принято решение усилить государственную поддержку социального и инженерного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности.

Учитывая объективные особенности развития сельских территорий и имеющийся значительный разрыв в уровне и качестве жизни на селе по сравнению с городскими территориями, достижение прогресса в изменении сложившейся ситуации возможно только на условиях перехода от программно-целевого метода к проектному подходу решения имеющихся на сельских территориях экономических, социальных и экологических задач посредством широкого спектра финансовых инструментов, основными из которых будут выступать концессионные соглашения, контракты жизненного цикла, инструменты по защите и поощрению капиталовложений.

В результате реализации программных мероприятий по сравнению с 2006 годом значительно улучшилось инженерное обустройство жилищного фонда: уровень газификации увеличился с 93,0 % до 96,5 %, уровень обеспеченности сельского населения питьевой водой с 61 % до 85 %.

Эффективность комплексного подхода к формированию предпосылок для устойчивого развития сельских территорий в контексте взаимосвязи с точками экономического роста аграрного сектора наглядно проиллюстрирована результатами реализации мероприятий по поддержке комплексной компактной застройки и благоустройства сельских поселений в рамках пилотных проектов.

Целесообразность использования проектного подхода при реализации Муниципальной программы, устанавливающей социально-экономические показатели для сельских территорий, обуславливается:

отличительными особенностями территорий и необходимостью выработки отдельных инструментов для решений задач, взаимоувязанных с приоритетами социально-экономического развития сельского поселения «Село Барятино» в части повышения уровня и качества жизни населения;

высоким уровнем затратности накопившихся проблем села, делающим невозможным их решение только за счёт средств государственной поддержки без софинансирования со стороны местного населения и предпринимателей.

Глава 2. Прогноз комплексного развития сельских территорий сельского поселения «Село Барятино» муниципального района Барятинский район до 2023 года

Комплексное развитие сельских территорий является одним из наиболее приоритетных направлений социально-экономической политики муниципального района Барятинский район, администрации сельского поселения «Село Барятино» Барятинского района в рассматриваемой перспективе.

Динамика комплексного развития сельских территорий на период до 2023 года будет формироваться под воздействием принятых в последние годы мер. В то же время сохраняется сложная макроэкономическая обстановка в связи с последствиями короновируса, что усиливает вероятность реализации рисков для устойчивого и динамичного развития сельских территорий.

В прогнозном периоде намечаются следующие значимые тенденции:

увеличение бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности;

использование механизмов государственно-частного партнерства и привлечение дополнительных средств внебюджетных источников для финансирования мероприятий Муниципальной программы, включая средства населения и организаций.

Муниципальная программа носит социально ориентированный характер. Приоритетными направлениями ее реализации являются комплексное обустройство населенных пунктов, расположенных в сельской местности. В совокупности указанные мероприятия направлены на быт в сельской местности и наряду с другими государственными мерами содействия улучшения демографической ситуации способствуют увеличению продолжительности жизни и рождаемости в сельской местности.

Прогноз реализации Муниципальной программы основывается на достижении уровней ее основных показателей (индикаторов).

В части основных показателей Муниципальной программы прогнозируется: реализовать общественно-значимые проекты по благоустройству территорий.

Раздел 2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации Муниципальной программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) реализации Муниципальной программы, основные ожидаемые результаты и сроки ее реализации.

Глава 3. Приоритеты государственной политики в сфере реализации Муниципальной программы

Несмотря на положительный эффект от реализации Программ, реализация программных мероприятий оказалась недостаточной для полного и эффективного использования в общенациональных интересах экономического потенциала сельских территорий и повышения качества жизни сельского населения.

Без использования проектного подхода сложившаяся на сельских территориях проблемная ситуация усугубится, что ставит под угрозу выполнение стратегических задач социально-экономического развития сельского поселения «Село Барятино».

Целесообразность использования проектного подхода для решения задачи по устойчивому развитию сельских территорий подкреплена:

взаимосвязью целевых установок комплексного развития сельских территорий с приоритетами социально-экономического развития сельского поселения «Село Барятино» в части повышения уровня и качества жизни на селе;

долгосрочным характером социальных проблем сельских территорий, требующим системного подхода к их решению;

высоким уровнем затратности решения накопившихся проблем села, требующим привлечения средств государственной поддержки.

В связи с этим комплексное развитие сельских территорий отнесено к числу приоритетных направлений государственной политики, инструментом реализации которых является настоящая Муниципальная программа.

Глава 4. Цели и задачи Муниципальной программы

Муниципальная программа разработана для достижения следующих целей:

улучшение облика сельских территорий

сохранение культурного и исторического наследия народа

В рамках Муниципальной программы предлагается решение следующих задач:

- обеспечение создания комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности за счет:
 - развития социальной инфраструктуры на сельских территориях;
 - благоустройства сельских территорий.

Достижение целей Муниципальной программы будет осуществляться с учетом следующих подходов:

комплексное планирование развития сельских территорий и размещение объектов социальной инфраструктуры в соответствии с документами территориального планирования (генеральным планом поселения);

использование механизмов государственно-частного партнерства и привлечение средств внебюджетных источников для финансирования мероприятий Муниципальной программы, включая средства населения и организаций.

Глава 5. Показатели (индикаторы) реализации Муниципальной программы

Показатели (индикаторы) реализации Муниципальной программы оцениваются в целом для Муниципальной программы.

Эти показатели (индикаторы) предназначены для оценки наиболее существенных результатов реализации Муниципальной программы.

Глава 6. Основные ожидаемые конечные результаты и сроки реализации Муниципальной программы

Реализация Муниципальной программы будет осуществляться в 2021 – 2023 годах и предполагает наращивание темпов комплексного развития сельских поселений согласно прогнозируемому росту потребности в создании комфортных условий проживания в сельской местности. Приложение №1

Раздел 3. Обобщенная характеристика основных мероприятий Муниципальной программы

Перечень мероприятий Муниципальной программы сформирован в соответствии с основными направлениями социально-экономического развития сельских территорий сельского поселения «Село Барятино» Барятинского района до 2023 года с учетом анализа современного состояния и прогнозов развития сельских территорий, итогов реализации Программ, а также с учетом комплексного подхода к решению социально-экономических проблем развития сельских территорий на основе принципов проектного финансирования и комплексного планирования развития сельских территорий на основе документов территориального планирования.

Достижение целей и решение задач Муниципальной программы предусмотрено в рамках реализации подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях», входящей в состав Муниципальной программы:

1. Подпрограмма «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» предусматривает реализацию следующих основных направлений (мероприятий) администрацией сельского поселения «Село Барятино» муниципального района Барятинский район :

1.1. благоустройство сельских территорий;

Мероприятие «Благоустройство сельских территорий» предусматривает реализацию администрацией сельского поселения «Село Барятино» муниципального района мероприятия путем предоставления органам местного самоуправления субсидий на реализацию мероприятий по поддержке местных инициатив граждан, проживающих на сельских территориях. Комплекс вопросов, предполагаемых к решению в рамках данного мероприятия, включает создание и обустройство зон отдыха, детских игровых площадок, организация освещения территории, обустройство территории в целях обеспечения беспрепятственного передвижения инвалидов и других маломобильных групп населения, , сохранение и восстановление историко-культурных памятников.

Исполнителем мероприятий Муниципальной программы и главными распорядителями бюджетных средств, направляемых на реализацию подпрограммы, являются администрация сельского поселения «Село Барятино» муниципального района Барятинский район. Исполнители осуществляют контроль за полнотой и качеством осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий, а также использованием предоставленных на эти цели финансовых средств и материальных ресурсов, предусмотренных для реализации подпрограммы.

Раздел 4. Характеристика мер государственного и правового регулирования

При выполнении мероприятий Муниципальной программы по мере необходимости ответственный исполнитель Муниципальной программы принимают нормативные акты в соответствии со своими полномочиями.

Раздел 5. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы

Финансирование мероприятий Муниципальной программы осуществляется за счет средств областного бюджета, местных бюджетов и внебюджетных источников.

Ресурсное обеспечение Муниципальной программы, осуществляемое за счет средств областного бюджета и местных бюджетов, носит прогнозный характер и подлежит ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проектов соответствующих бюджетов на очередной год и плановый период.

Предполагается, что при софинансировании отдельных мероприятий Муниципальной программы за счет внебюджетных источников будут использоваться, в том числе, различные инструменты государственно-частного партнерства.

Раздел 7. Анализ рисков реализации Муниципальной программы и меры управления этими рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей Муниципальной программы

Основными рисками реализации Муниципальной программы являются финансовые риски, вызванные недостаточностью объемов финансирования из регионального бюджета в случае изменения социально-экономического положения в республике.

К рискам реализации Муниципальной программы, которыми могут управлять ответственный исполнитель Муниципальной программы, уменьшая вероятность их возникновения, следует отнести следующие:

1. Институционально-правовой риск, связанный с отсутствием законодательного регулирования или недостаточно быстрым формированием институтов, предусмотренных Муниципальной программой (например, развитие коммунальной инфраструктуры в рамках проектов государственно-частного партнерства, финансирование капитального ремонта многоквартирных домов, коммерческий и некоммерческий наем жилья, жилищно-строительная кооперация и другие), что может привести к невыполнению Муниципальной программы в полном объеме. Данный риск можно оценить как высокий, поскольку формирование новых институтов в рамках Муниципальной программы не только в большинстве случаев требует законодательного регулирования, но также может потребовать значительных сроков практического внедрения.

2. Операционные риски, связанные с ошибками управления реализацией Муниципальной программы, в том числе отдельных ее исполнителей, неготовностью организационной инфраструктуры к решению задач, поставленных Муниципальной программой, что может привести к нецелевому и/или неэффективному использованию бюджетных средств, невыполнению ряда мероприятий Муниципальной программы или задержке в их выполнении. Данный риск может быть качественно оценен как умеренный, поскольку опыт реализации Муниципальной программы устойчивого развития сельских территорий сельского поселения «Село Барятино» Барятинского района на 2021-2023 годы.

3. Риск финансового обеспечения, который связан с финансированием Муниципальной программы в неполном объеме, как за счет бюджетных, так и внебюджетных источников. Данный риск возникает по причине значительной продолжительности Муниципальной программы, а также высокой зависимости ее успешной реализации от привлечения внебюджетных источников. Однако, учитывая формируемую практику программного бюджетирования в части обеспечения реализации Муниципальной программы за счет средств бюджетов, а также предусмотренные Муниципальной программой меры по созданию условий для привлечения средств внебюджетных источников, риск сбоев в реализации Муниципальной программы по причине недофинансирования можно считать умеренным.

Реализации Муниципальной программы также угрожают следующие риски, которые связаны с изменением внешней среды и которыми невозможно управлять в рамках реализации Муниципальной программы:

1. Риск ухудшения состояния экономики, что может привести к снижению бюджетных доходов, ухудшению динамики основных макроэкономических показателей, в том числе

повышению инфляции, снижению темпов экономического роста и доходов населения. Учитывая опыт последнего финансово-экономического кризиса, который оказал существенное негативное влияние на динамику основных показателей жилищного строительства, ипотечного жилищного кредитования, такой риск для реализации Муниципальной программы может быть качественно оценен как высокий.

2. Риск возникновения обстоятельств непреодолимой силы, в том числе природных и техногенных катастроф и катаклизмов, что может привести к существенному снижению состояния жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры в отдельных регионах или муниципалитетах, а также потребовать концентрации средств федерального бюджета на преодоление последствий таких катастроф. На качественном уровне такой риск для Муниципальной программы можно оценить как умеренный.

Раздел 8. Механизм реализации Муниципальной программы

Координация деятельности участников Муниципальной программы осуществляется администрацией сельского поселения «Село Барятино» муниципального района Барятинский район.

Текущее управление и оперативный контроль за выполнением подпрограмм, включенных в состав Муниципальной программы, осуществляет Администрация сельского поселения «Село Барятино» муниципального района.

Основным критерием участия муниципальных образований в реализации мер, по которым Муниципальной программой и входящих в ее состав подпрограмм предусмотрено финансирование за счет средств местных бюджетов, является наличие софинансирования мероприятий органами местного самоуправления в рамках утвержденных муниципальных целевых програ

Приложение 1
к Муниципальной программе

Перечень
основных мероприятий Муниципальной программы

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат	Последствия не реализации мероприятия	Связь с показателями муниципальной программы (подраздела)
			начала реализации	Окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7	8
Программа «Комплексное развитие сельских территорий сельского поселения «Село Барятино» муниципального района Барятинский район»							
1	Благоустройство сельских территорий	Администрация сельского поселения «Село Барятино» муниципального района Барятинский район	2021 г.	2023 г.	реализация 1 общественно-значимого проекта по благоустройству территорий	снижение привлекательности проживания на сельских территориях	количество общественно-значимых проектов по благоустройству территорий 1 единица
1.1	Организация пешеходного тротуара от школы до д.9 в с. Барятино Барятинского района Калужской области.	Администрация сельского поселения «Село Барятино» муниципального района Барятинский район.	2021	2021	реализация 1 общественно-значимого проекта по благоустройству территорий	снижение привлекательности проживания на сельских территориях	количество общественно-значимых проектов по благоустройству территорий 1 единица
2	Благоустройство гражданского кладбища ул. Барятино с. Барятино	Администрация сельского поселения «Село Барятино» Барятинского	2021	2021	реализация 3 общественно-значимого проекта по благоустройству территорий	снижение привлекательности проживания на сельских территориях	количество общественно-значимых проектов по благоустройству территорий 2 единицы